

臺中市政府地政局及所屬地政事務所測量助理性別分析

109年9月

壹、前言

「測量助理」早期俗稱「測工」，為地籍測量外業時協助測量員進行儀器操作、現況點量測、放置標竿等，常因現況情形需搬重物、清理雜草、爬牆、深入窄水溝等耗費勞力之工作，於刻板印象中，多為男性擔任此工作。然社會風氣逐年重視性別平等，自民國101年1月1日開始施行「消除對婦女一切形式歧視公約施行法」以後，性別意識更急遽上升，無論在教育、家庭、政治及職場各方面日漸平等，在測量外業工作中，則透過測量技術發展與新式儀器運用，減少勞力需求度，一般身體健全之成年人均可負荷。

聯合國大會通過「消除對婦女一切形式歧視公約」(簡稱CEDAW)，闡明男女平等享有一切經濟、社會、文化、公民和政治權利。本局將性別主流化之觀點融入日常工作，本分析探討測量助理近5年之男女性別比變化，期能達成性別平等的目標。

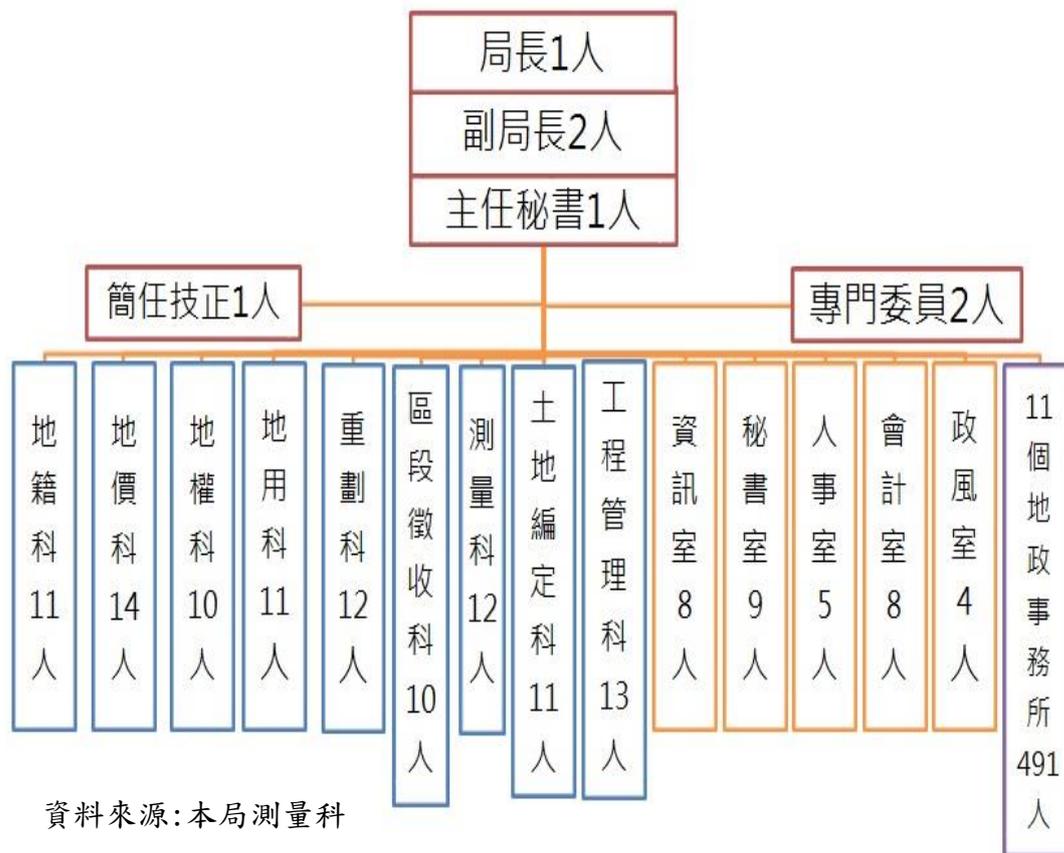
貳、現況統計與分析

一、測量助理編制

本局-臺中市政府地政局，為臺中市政府所轄一級機關，置局長1人、副局長2人、主任秘書1人、專門委員2人、簡任技正1人，設9科(地籍科、地價科、地權科、地用科、重劃科、區段徵收科、測

量科、土地編定科、工程管理科) 5室 (資訊室、秘書室、人事室、會計室、政風室), 編制共計145人; 轄區11個地政事務所 (中山、中正、中興、豐原、東勢、大里、大甲、清水、雅潭、太平、龍井), 編制共計491人。本局及所屬地政事務所編制合計共636人。

圖1、本局員額編制圖



測量助理性質類於技工、工友，依據「臺中市各地政機關測量助理名額設置基準」設置名額，測量科以編制技士、技佐職稱並歸列測量製圖職系者，地政事務所以編制技正、技士、技佐、測量員職稱者，計算測量組數。各地政機關測量助理配置依測量組數核計，由本府視財政狀況及業務實際需要核實配置，每組應配置2人。截至109年5月，本局及所屬各地政事務所共有210位測量助理。

表1、臺中市政府地政局及所屬各地政事務所測量助理員額一覽表

機關	測量助理人數	機關	測量助理人數
地政局	22	太平地政事務所	14
中山地政事務所	20	東勢地政事務所	15
中正地政事務所	22	清水地政事務所	15
中興地政事務所	19	雅潭地政事務所	19
大甲地政事務所	12	豐原地政事務所	18
大里地政事務所	26	龍井地政事務所	8

資料來源:本局測量科

二、測量助理工作內容

臺中市政府地政局及所屬各地政事務所測量助理管理要點第9點明訂測量助理工作職責：

(一)測量內業：土地複丈及建物測量申請案件收件、歸檔；定期通知書繕寫，地籍調查表、土地複丈圖及建物測量成果圖之整理歸檔；地段圖、地籍圖謄本繪製；建物測量成果圖影印；地籍公告圖註記、表冊之抄錄、繕寫、統計；協助土地複丈圖、連絡圖、建物測量圖、成果圖之調製；圖根點、界址點坐標、土地、建物面積第一次計算；地籍圖複照、複製；測量資料之抄錄、繕造、彙整、裝訂及電腦操作；地籍圖藍曬；圖籍資料之訂正；協助地籍圖庫、電腦室之管理及測量儀器之管理維護；測量員臨時交辦之測量內業事務性工作事項。

(二)測量外業：實地測量作業之儀器搬運、整置及觀測、障礙物清除，量距、豎立稜鏡或標桿、選點、協助申請人(含代理人)埋設界標、記簿及協助辦理地籍調查、對講機攜帶通話及其他配合測量外業事務性工作事項。

(三)地籍圖重測部份：協助辦理地籍調查、實地測量、協助指界及其他配合地籍圖重測內外業事務性工作事項。

(四)其他上級機關或主管交辦之地政相關工作事項。

(五)以上所述之工作內容無論男女皆可勝任，惟歷年來本項業務多以男性為主之工作，採師徒制形式傳承技術，增加女性測量人員仍得以師徒制繼續傳承。惟測量外業時可能會有因較需體能，而有勞動負擔較大的時候，此時因為小隊活動，可調節分工，發揮團隊力量支援彼此。另增加女性測量人員可打破外界對測量人員多以男性為主之成見，在民眾溝通上不失為一利器。

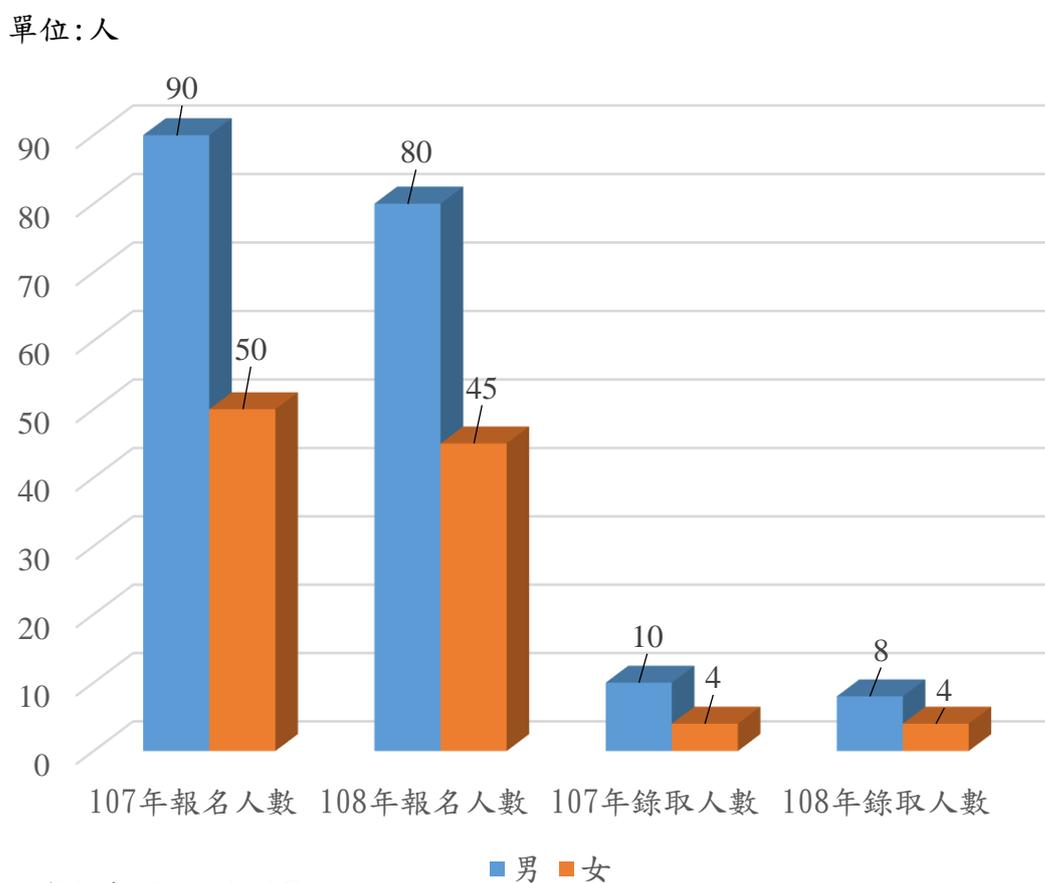
三、測量助理考試晉用機制及近二年分析

本局自101年，訂定「臺中市政府地政局及所屬各地政事務所測量助理約僱人員約用人員及業務助理甄試要點」一舉將測量助理晉用機制改為公開透明之考試制度。考試分為筆試、操作實測、面試等三階段，過程包含專業知識、技術操作、個人溝通等，項目及配分均屬明確，無受性別影響，可吸引有志男女報名應試，符合消除對婦女一切形式歧視公約第11條第1項消除在就業方面對婦女的歧視以保證他們在男女平等的基礎上享有相同權利，享有相同就業機會的權利，包括在就業方面相同的甄選標準。

近2年男女報名性別比維持1.8:1。107年男性報名人數90人，女性報名人數50人；108年男性報名人數80人，女性報名人數45人，尚顯持平。

錄取測量助理之男女性別比，則由107年之2.5:1減少差距至108年之2:1。107年男性錄取人數10人，女性錄取人數4人；108年男性錄取人數8人，女性錄取人數4人。

圖2、近2年測量助理員考試報名人數及錄取人數之性別比較圖



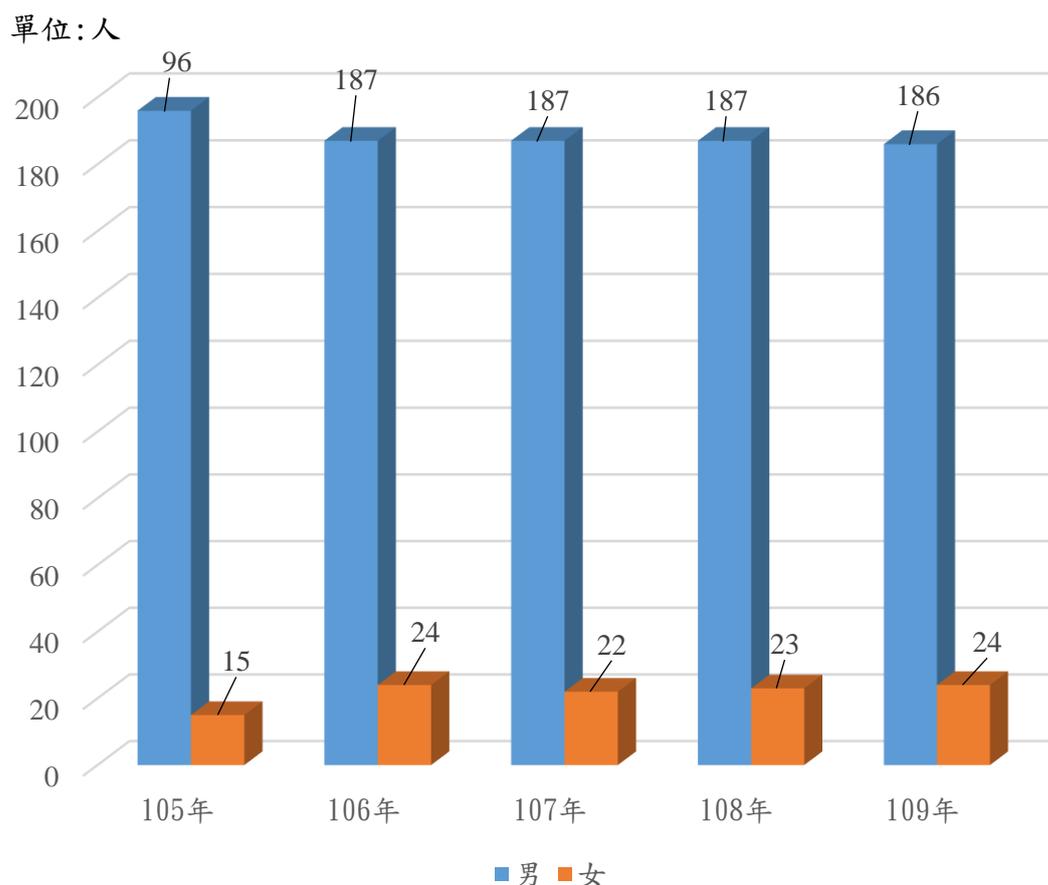
四、近五年測量助理性別統計與分析

(一) 全市測量助理性別比較

本局測量助理員額22員，所屬11個地政事務所，中山地政事務所測量助理員額20員、中正地政事務所測量助理員額22員、中興地政事務所測量助理員額19員、大甲地政事務所測量助理員額12員、大里地政事務所測量助理員額26員、太平地政事務所測量助理員額14員、東勢地政事務所測量助理員額15員、清水地政事務所測量助理員額15員、雅潭地政事務所測量助理員額19員、豐原地政事務所測量助理員額18員、龍井地政事務所測量助理員額8員。

109年總計測量助理人數210人，男性186人，女性24人，男女性別比7.8:1。

圖3、近5年測量助理員人數性別比較圖



資料來源：本局測量科

(二)本局暨所屬地所測量助理性別比較

本局及各地政事務所之間，清水地政事務所尚無女性測量助理，男女性別比差異最大，其次為本局男女性別比21:1，差異最少者為東勢地政事務所，男女性別比為2.8:1，15位測量助理中有11位男性、4位女性。

表2、近5年本局暨所屬地所測量助理員人數性別統計

機關	測量助理	105年	106年	107年	108年	109年
合計	測量助理人數	211	211	209	210	210
	男	196	187	187	187	186
	女	15	24	22	23	24
地政局	測量助理人數	22	22	22	22	22
	男	22	21	21	21	21
	女	0	1	1	1	1
中山	測量助理人數	20	20	20	20	20
	男	20	19	19	19	19
	女	0	1	1	1	1
中正	測量助理人數	22	22	22	21	22
	男	21	19	19	19	19
	女	1	3	3	2	3
中興	測量助理人數	19	19	19	19	19
	男	17	17	16	16	16

機關	測量助理	105年	106年	107年	108年	109年
	女	2	2	3	3	3
大甲	測量助理人數	12	12	12	12	12
	男	10	10	10	10	10
	女	2	2	2	2	2
大里	測量助理人數	26	26	26	26	26
	男	21	21	21	21	21
	女	5	5	5	5	5
太平	測量助理人數	14	14	14	14	14
	男	14	11	13	13	13
	女	0	3	1	1	1
東勢	測量助理人數	16	16	14	16	15
	男	14	13	12	12	11
	女	2	3	2	4	4
清水	測量助理人數	15	15	15	15	15
	男	15	15	15	15	15
	女	0	0	0	0	0
雅潭	測量助理人數	19	19	19	19	19
	男	17	17	17	17	17
	女	2	2	2	2	2
豐原	測量助理人數	18	18	18	18	18

機關	測量助理	105年	106年	107年	108年	109年
	男	18	17	17	17	17
	女	0	1	1	1	1
龍井	測量助理人數	8	8	8	8	8
	男	7	7	7	7	7
	女	1	1	1	1	1

資料來源:本局測量科

(三)趨勢探討

值得一題的是，本市自101年實施測量助理公開考試之晉用方式，於此之前，則是於出缺時張貼機關徵才公告再予面試，接獲訊息者少與錄取方式不透明，對性平有直接影響，故101年之前，全市女性測量助理僅12人，至109年已達24人，成長率100%。男女性別比由101年之16.6:1減少至109年之7.8:1，差距已大幅縮小。再相比流動率及考試錄取率，因測量助理異動量少，每年少則2-4名，多則15名內出缺，而近年考試報名男女性別比2:1，可見本職務並無性別要求，且女性測量助理愈逐漸提升。

參、評估與結論

地籍測量工作是實務每日近距離服務民眾之工作，亦是守護人民產權的角色，無論基於政策推動或兩性平權的觀念，地籍測量皆不應男女有別，本局在測量助理管理上，皆無因性別或性傾向而有差別待遇。測量助理無論在工作內容、訓練、福利、薪資給予、考績...等，不因性別而有差異，營造性別平等的工作環境，減少性別職業隔離現象，確保同工同酬；保障男女實質平等，而非齊頭式性

別平等，不同性別訂有不同評核基準，讓每位同仁都擁有平等的立足點。

現今教育普及、資訊充足且取得便利，性別平等議題已深植人心，不同性別者間之經濟能力、專業知識等各方面領域程度相當，女性之工作發展亦不再受限，女性測量員亦需辦理外業各類型測量工作，舉凡控制測量、衛星測量、傳統地面測量、指界會勘等。雖依現況測量助理人員仍由男性為多，但其原因主要為測量相關之就業需求性別結構之故，如今透過改變公開考試徵才方式，並不斷與時俱進應用新式測量儀器與測量技術，使外業工作過程更為簡易，儀器有輕量的趨勢，戶外工作者的裝備也不再以男性為主，無論性別皆有合適的工作配備，且體力上的需求已較過往大幅減少，已是一般成年人均能負荷之程度。至一般專業能力及技術知識亦不因性別有所區別，未來仍將致力於性別主流化之推動，期許能提升女性進入測量就業環境服務之意願，以弭平性別差距，使性別平權積極落實，保障兩性權益之平等。